

Le regard de la Croix-Rouge de Belgique sur la mise en œuvre des Protocoles additionnels aux Conventions de Genève en Belgique par la CIDH

Centre d'étude de droit militaire et de droit de la guerre
21 février 2017

Frédéric Casier
Conseiller juridique en droit international
humanitaire
Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone
frederic.casier@croix-rouge.be

Laura De Grève
stafmedewerker internationaal humanitair recht
Rode Kruis-Vlaanderen
laura.degreve@rodekruis.be



Plan / Inhoud

1. L'intérêt de la mise en œuvre pour une application effective du DIH
2. La création d'un organe de coordination des mesures de mise en œuvre en Belgique : la CIDH
3. Enkele voorbeelden van maatregelen door de ICHR en hun opvolging
4. De steun van de ICHR in de rol van België inzake de promotie van de Aanvullende Protocollen op internationaal niveau



1. L'intérêt de la mise en œuvre

- Mise en œuvre du DIH
 - Ensemble de mesures prises au niveau national pour assurer le plein respect du DIH lors d'un conflit armé
 - Mesures à prendre dès le temps de paix et durant le conflit armé
 - Mesures législatives, réglementaires, administratives, opérationnelles ou autres

CG, art. 48/49/128/145; PA I, art. 80 et 84

Etude du CICR sur le DIH coutumier, règles 139 et s.



1. L'intérêt de la mise en œuvre

- Fondement : obligation des Etats de respecter et faire respecter le DIH en toutes circonstances

CG, art. 1^{er} commun; PA I, art. 1^{er} ; Etude du CICR sur le DIH coutumier, règles 139-140 et 144

- Respecter : caractère impératif des règles du DIH
=> aucune dérogation possible ; aucune condition de réciprocité
- Faire respecter : respect du DIH par ses forces armées et sa population et respect par les autres parties à un conflit armé (obligations positive et négative)



1. L'intérêt de la mise en œuvre

Principales mesures de prévention	Principales mesures d'application/contrôle
Diffusion des règles de DIH	Enquêtes bilatérales (CG, art. 52/53/132/149 commun)
Recrutement et formation d'un personnel qualifié	Commission internationale humanitaire d'établissement des faits (PA I, art.90)
Traduction des conventions de DIH	Désignation de Puissances protectrices
Identification et signalisation des biens et lieux protégés	Répression des violations graves du DIH (adoption de mesures législatives pour sanctionner de telles violations et rechercher les auteurs et les déférer aux tribunaux nationaux)
Protection des signes distinctifs	
Garanties fondamentales et judiciaires	
Bureaux nationaux de renseignements	
Zones sanitaires et de sécurité	



1. L'intérêt de la mise en œuvre

Etats

*responsabilité première
parties aux traités de DIH*

(gouvernement, ministères, parlement,
tribunaux, forces armées...)

Contribution d'autres acteurs (ex.)

Organisations humanitaires

Exemple:
Mouvement international
de la Croix-Rouge et
du Croissant-Rouge



Organisations
internationales
(ONU, UE, Conseil
de l'Europe, UA,
OEA...)



2. La CIDH, organe de coordination

- Un organe créé sous l'impulsion de la Croix-Rouge de Belgique pour assurer la mise en œuvre
 - A la suite de la ratification par la Belgique des PA I et II de 1977, le 20 mai 1986
 - Organisation d'un symposium consacré à l'étude de la mise en œuvre des PA I et II (novembre 1986)
 - Recommandation du Président de la Société nationale de créer des commissions permanentes de coordination et de contrôle des mesures de mise en œuvre des PA I et II
- Création de la CIDH en vertu d'une décision du Conseil des Ministres le 20 février 1987



2. La CIDH, organe de coordination

- Consolidation du mandat de la CIDH en 1994 et en 2000 (arrêté royal du 6 décembre 2000, modifié par arrêté royal du 22 juin 2016)
- Mandat :
 - Organe consultatif et recommandations de mesures nationales de mise en œuvre du DIH
 - Comité consultatif national pour la protection des biens culturels (Résolution II de Conférence de La Haye, 1954)
- Composition: Autorités fédérales, entités fédérées, Parquet fédéral et Croix-Rouge de Belgique (auxiliaire des pouvoirs publics dans la diffusion et la mise en œuvre du DIH)
- Soutien de la XXVI^e Conférence internationale de la CR (1995) à la création de commissions similaires



2. La CIDH, organe de coordination

- Première mission de la CIDH : identification des mesures de mise en œuvre des PA I et II mais aussi des quatre CG de 1949 - Un processus constant
- Plus de 40 ensembles de mesures nationales identifiés sur différentes thématiques :
 - Personnel qualifié
 - Conseillers juridiques dans les forces armées
 - Répression des infractions graves au DIH
 - Protection des biens et lieux protégés (ex: biens culturels)
 - Diffusion du DIH
 - Protection du personnel sanitaire et de ses biens
 - Compatibilité des armes nouvelles
 - Personnes protégées (PG, internés civils, femmes, enfants, journalistes...)
 - Rétablissement des liens familiaux (disparus, BNR, regroupements)
 - ...



3. Realisatie maatregelen ICHR op nationaal niveau

De bestraffing van ernstige schendingen van internationaal humanitair recht (werkgroep wetgeving)

- De integratie van ernstige schendingen van het IHR in het Strafwetboek (Boek II, titel I bis)
- De uitwerking van wetgeving inzake de samenwerking met internationale straftribunalen (wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking met het Internationaal Straftribunaal en de internationale straftribunalen en de verschillende amendementen)

De bescherming van culturele goederen (werkgroep culturele goederen)

- De inventaris van nationale maatregelen ter bescherming van culturele goederen (werkdokument 27 van de ICHR) – *artikel 53 AP I en artikel 16 AP II*
- De publicatie van een brochure over de bescherming van culturele goederen in België
- Inventaris van culturele goederen – contact met verschillende bevoegde overheden



3. Voorbeelden van huidige maatregelen op nationaal niveau

Werkgroep verspreiding

- Heropstart in 2015
- Identificatie doelgroepen: prioriteiten & lacunes
- Identificatie contactpersonen & experts

Health Care in Danger

- Workshop in 2014
- Health Care in Danger pledges in 2015 (32^{ste} Internationale Conferentie)

Werkgroep Nationaal Informatiebureau

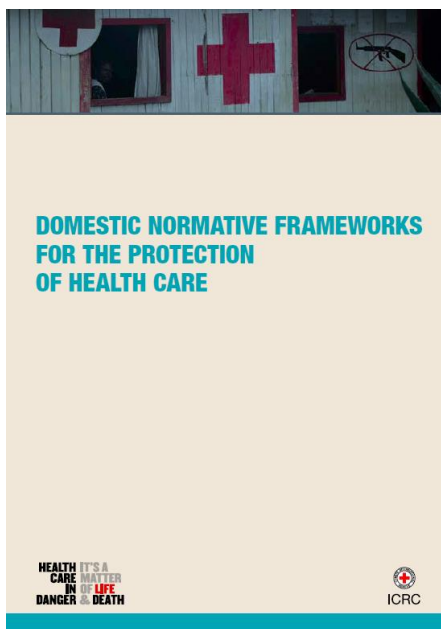
- *Art. 122 GCIII; art. 136 tot 139 GCIV*
- Doel: vermijden van verdwijningen en bepalen van lot van vermiste personen
- Huidige stand van zaken





Belgische Rode Kruis
Croix-Rouge de Belgique

Health Care in Danger



Pledge 2015 – Vorming van medisch personeel

Pledge 2015 – Nationaal wetgevend kader



4. De ICHR en de rol van België op internationaal niveau

Compliance

- Resolution 1 Strengthening legal protection for victims of armed conflicts (2011)
- Resolution 2 Strengthening compliance with international humanitarian law (2015)
- Update over lopend intergouvernementeel proces

Detention

- Resolution 1 Strengthening legal protection for victims of armed conflicts (2011)
- Resolution 1 Strengthening international humanitarian law protecting persons deprived of their liberty (2015)
- Update over lopend intergouvernementeel proces

Fact-finding

- Steun België aan de International Humanitarian Fact-finding Commission
- ICHR Expert meeting 2015



Plus d'informations/Meer informatie

- Commission interministérielle de droit humanitaire (CIDH) :
<http://cidh-ichr.be>
- Article sur la CIDH (site Internet du CICR) :
<https://www.icrc.org/en/international-review/article/belgiums-interministerial-commission-humanitarian-law-playing-key-role> (EN)
<https://www.icrc.org/fr/revue-internationale/article/la-commission-interministerielle-de-droit-humanitaire-en-belgique> (FR)
- Informations sur la mise en œuvre du DIH (CICR) :
<https://www.icrc.org/en/war-and-law/ihl-domestic-law> (EN)
<https://www.icrc.org/fr/guerre-et-droit/droit-national-et-dih> (FR)



Plus d'informations/Meer informatie (2)

- CIDH/ICHR experts' meeting on "Fact-finding mechanisms and International Humanitarian Law" (2015): http://cidh-ichr.be/sites/default/files/20161006_Brochure_speeches_experts_meeting_DEF_0.pdf
- Resoluties van de 32^{ste} Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan (2015): <http://rcrcconference.org/international-conference/documents/>
- ICRC Strengthening international humanitarian law: <https://www.icrc.org/en/war-and-law/strengthening->

